



Ügyiratszám: NAIH/2016/3743/2/V

Erdélyi Katalin részére

erdelyikatalink@gmail.com

Tisztelt Erdélyi Katalin Asszony!

A Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz (a továbbiakban: Hatóság) írt bejelentésében Budapest Főváros IX. kerület Ferencváros Önkormányzatának közérdekű adat kiadási gyakorlatát kifogásolta.

2016. április 8-án a http://kimittud.atlatszo.hu/request/onkormanyzati_berlakasok_2 internetoldalon közérdekű adatigénylést nyújtott be az önkormányzathoz, melyben, elektronikus másolatban az önkormányzati bérlakások listáját, a bérlők nevével és a lakásonkénti bérleti díjakkal együtt kívánta megismerni.

Az adatigénylését az Önkormányzat részben teljesítette, de a bérlők nevének közzétételét az adatkezelés jogalapjának hiányára tekintettel [az információs önrendelkezési jogról és az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 5. § (1) bekezdés a) pontja szerint az érintettek az adataik kezeléséhez nem járultak hozzá] elutasította.

Az ügyben a Hatóság álláspontja a következő. Az Infotv. 3. § 5. pontja alapján közérdekű adat: *az állami vagy helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szerv vagy személy kezelésében lévő és tevékenységére vonatkozó vagy közfeladatának ellátásával összefüggésben keletkezett, a személyes adat fogalma alá nem eső, bármilyen módon vagy formában rögzített információ vagy ismeret, függetlenül kezelésének módjától, önálló vagy gyűjteményes jellegétől, így különösen a hatáskörre, illetékességre, szervezeti felépítésre, szakmai tevékenységre, annak eredményességére is kiterjedő értékelésére, a birtokolt adatfajtákra és a működést szabályozó jogszabályokra, valamint a gazdálkodásra, a megkötött szerződésekre vonatkozó adat.*

Ugyanezen § 6. pontja szerint közérdekből nyilvános adat: *a közérdekű adat fogalma alá nem tartozó minden olyan adat, amelynek nyilvánosságra hozatalát, megismerhetőségét vagy hozzáférhetővé tételét törvény közérdekből elrendeli.*

Az Infotv. 26. § (1) bekezdése szerint a helyi önkormányzati feladatot, valamint jogszabályban meghatározott egyéb közfeladatot ellátó szervnek vagy személynek (a továbbiakban együtt: közfeladatot ellátó szerv) lehetővé kell tennie, hogy a kezelésében lévő közérdekű adatot és közérdekből nyilvános adatot – az e törvényben meghatározott kivételekkel – erre irányuló igény alapján bárki megismerhesse.

Az Infotv. 32. §-a alapján a közfeladatot ellátó szerv a feladatkörébe tartozó ügyekben – így különösen az állami és önkormányzati költségvetésre és annak végrehajtására, az állami és önkormányzati vagyon kezelésére, a közpénzek felhasználására és az erre kötött szerződésekre, a piaci szereplők, a magánszervezetek és -személyek részére különleges vagy kizárólagos jogok biztosítására vonatkozóan – köteles elősegíteni és biztosítani a közvélemény pontos és gyors tájékoztatását.

Az Infotv. 27. §-a szerint:

(3) Közérdekből nyilvános adatként nem minősül üzleti titoknak a központi és a helyi önkormányzati költségvetés, illetve az európai uniós támogatás felhasználásával, költségvetést érintő juttatással, kedvezménnyel, az állami és önkormányzati vagyon kezelésével, birtoklásával, használatával, hasznosításával, az azzal való rendelkezéssel, annak megterhelésével, az ilyen vagyont érintő bármilyen jog megszerzésével kapcsolatos adat, valamint az az adat, amelynek megismerését vagy nyilvánosságra hozatalát külön törvény közérdekből elrendeli. A nyilvánosságra hozatal azonban nem eredményezheti az olyan adatokhoz - így különösen a védett ismerethez - való hozzáférést, amelyek megismerése az üzleti tevékenység végzése szempontjából aránytalan sérelmet okozna, feltéve hogy ez nem akadályozza meg a közérdekből nyilvános adat megismerésének lehetőségét.

(3a) Az a természetes személy, jogi személy vagy jogi személyiséggel nem rendelkező szervezet, aki vagy amely az államháztartás alrendszerébe tartozó valamely személlyel pénzügyi vagy üzleti kapcsolatot létesít, köteles e jogviszonnyal összefüggő és a (3) bekezdés alapján közérdekből nyilvános adatra vonatkozóan – erre irányuló igény esetén – bárki számára tájékoztatást adni. A tájékoztatási kötelezettség a közérdekből nyilvános adatok nyilvánosságra hozatalával vagy a korábban már elektronikus formában nyilvánosságra hozott adatot tartalmazó nyilvános forrás megjelölésével is teljesíthető.

A Hatóság álláspontja szerint – a személyes adatok védelméhez való jogra is tekintettel – a köztulajdonban álló lakást, helységet bérlők neve közérdekből nyilvános adat, feltéve, hogy a bérleti szerződés nem tartozik az államháztartásról szóló 2011. évi CXCV. törvény (Áht.) 1. § 14. pontjának hatálya alá, tekintettel arra, hogy ezek az adatok nem minősülnek költségvetési támogatásnak, s ennél fogva nem minősülnek az Infotv. 1. számú mellékletének III. 3. pontja alapján közérdekű, illetőleg közérdekből nyilvános és a támogatást nyújtó szerv honlapján közzéteendő adatoknak, se nyilvános adatnak. (III. 3.: A közfeladatot ellátó szerv által nyújtott, az államháztartásról szóló törvény szerinti költségvetési támogatások kedvezményezettjeinek nevére, a támogatás céljára, összegére, továbbá a támogatási program megvalósítási helyére vonatkozó adatok, kivéve, ha a közzététel előtt a költségvetési támogatást visszavonják vagy arról a kedvezményezett lemond.)

Az Áht. 1. § 14. pontja értelmében, e törvény alkalmazásában

14. költségvetési támogatás: a társadalombiztosítás pénzügyi alapjai kivételével az államháztartás központi alrendszeréből ellenérték nélkül, pénzben nyújtott támogatások, ide nem értve

a) az adományokat, segélyeket, felajánlásokat,

b) a pártok és pártalapítványok támogatását, az országgyűlési képviselők választása kampányköltségeinek támogatásait,

c) a tanulóknak, hallgatóknak biztosított ösztöndíjakat,

d) kitüntetéshez kapcsolódóan nyújtott pénzjutalmakat,

e) a fogyatékos és a súlyos mozgáskorlátozott személyeknek ezen élethelyzetére tekintettel nyújtott pénzbeli ellátásokat,

f) a szociális igazgatásról és szociális ellátásokról szóló törvény, valamint a gyermekek védelméről és a gyámügyi igazgatásról szóló törvény szerinti pénzbeli és természetbeni szociális és gyermekvédelmi ellátásokat,

- g) a foglalkoztatás elősegítéséről és a munkanélküliek ellátásáról szóló törvény szerinti foglalkoztatást elősegítő képzési támogatásokat, álláskeresési ellátásokat, bérgarancia támogatásokat, valamint a foglalkoztatási támogatásokra vonatkozó rendeletekben meghatározott magánszemélyek részére nyújtható támogatásokat,
- h) a jogszabály alapján nyújtott családtámogatásokat, korhatár alatti ellátásokat, jövedelempótló és jövedelemkiegészítő szociális támogatásokat, az apákat megillető pótszabadsággal összefüggő költségek megtérítését, az energiafelhasználási támogatásokat,
- i) a helyi önkormányzatok általános működésének és ágazati feladatainak támogatásait,
- j) a közfoglalkoztatási támogatásokat,
- k) a szociálpolitikai menetdíj-támogatásokat,
- l) a vis maior támogatásokat,
- m) a szomszédos államokban nyújtható oktatási támogatásokat.

Az Infotv. 26. § (2) bekezdésének második és harmadik mondata szerint: a közérdekből nyilvános személyes adatok a célhoz kötött adatkezelés elvének tiszteletben tartásával terjeszthetőek. A közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon történő közzétételére az 1. melléklet és a közfeladatot ellátó személy jogállására vonatkozó külön törvény rendelkezései irányadóak.

Az idézett törvényi rendelkezések alapján az adatigénylését az Ön által megjelölt formában az önkormányzat nem teljesíthette volna, tekintettel arra, hogy azok honlapon (interneten) való közzétételére nincs törvényes jogalap.

A jelenlegi szabályok alapján a közérdekből nyilvános személyes adatok (a nem szociális vagy más ellátás keretében bérlők neveinek) megismerésére olyan módon van lehetőség, amely nem jár az egyébként közérdekből nyilvános személyes adatok honlapon megvalósuló közzétételével.

Mindezek alapján a bejelentése ügyében az Infotv. 53. § (3) bekezdés c) pontja pontjára tekintettel a Hatóság nem folytat vizsgálatot az önkormányzattal szemben. Javasoljuk, hogy az adatigénylésének teljesítését – jelen állásfoglalás alapján – olyan módon kérje, amely nem jár a személyes adatok nyilvánosságra hozatalával.

A személyes adatok védelmét, valamint a közérdekű, vagy közérdekből nyilvános adatok megismerését érintő ügyben a jövőben is forduljon a Nemzeti Adatvédelmi és Információszabadság Hatósághoz bizalommal.

Budapest, 2016. július 4.

Üdvözlettel:


Dr. Péterfalvi Attila
elnök
c. egyetemi tanár