

Tisztelt Katus Eszter!

A Debreceni Egyetemhez 2023. június 28-án az információszabadságról szóló 2011. évi CXII. törvény (a továbbiakban: Infotv.) 28. § (1) bekezdése alapján közérdekű adatigénylést nyújtott be.

Tájékoztatom, hogy a Debreceni Egyetem 2021. augusztus 01. napjától modellt váltott ennek eredményeként az intézmény, mint költségvetési szerv megszűnt és új jogi személyként, egyéb gazdálkodó szervezet jogi formában működik, amely jelentős szervezeti, folyamati és személyi átalakításokkal is járt. Egyetemünk továbbra is a közbeszerzésekről szóló 2015. évi CXLIII. törvény (továbbiakban: Kbt.) hatálya alá tartozik, ám a Kbt. 5. § (1) bekezdésének f) pontja alapján minősül Ajánlatkérő szervezetnek.

Egyetemünk a 63/2022. (II. 28.) Korm. rendelet alapján 2022. és 2023. években is intézkedési tervet készített az egyajánlatos közbeszerzések számának csökkentése érdekében.

**Felhívjuk a figyelmet, hogy a közérdekű adatigénylésre megtett válasz kizárólag szó szerint és teljes terjedelmében, változtatás nélkül idézhető.**

A Debreceni Egyetem nyomatékosítani kívánja, hogy a közérdekű adatigénylés során **2018-2023. napjainkig terjedő időszakból csak 9 db - mely ténylegesen 8 db,** (a megjelölt 9 db közbeszerzési eljárásból egy ismétlést tartalmaz, a megküldésre került lista 7. és 8. sora ugyanaz) - eljárás került kiragadásra és elemzésre az eredményesen lebonyolított 39 db Kbt. 115. § szerinti eljárásból.

A Debreceni Egyetem az elmúlt évtizedekben is igen szerteágazó működése során a beruházások és felújítások tekintetében számos gazdasági szereplővel dolgozott és dolgozik együtt. A Kbt. harmadik fejezet 115. §-a alapján lefolytatott eljárásaiban a gazdasági szereplők személyét lehetőség szerint folyamatosan változtatja.

Az ajánlattételre felkérésre került gazdasági szereplők gazdasági tevékenysége megfelelt az adott kivitelezési feladatok ellátására és emellett megfelelő szakmai tapasztalattal, belső és külső referenciával, valamint működési stabilitással is rendelkeztek. A Debreceni Egyetem támogatja a debreceni, valamint a Hajdú-Bihar vármegyei gazdasági szereplők felkérését az ilyen típusú eljárásokban való részvételre, figyelemmel arra, hogy a helyi mikro-, kis- és középvállalkozások részvételének elősegítése gazdaságélénkítő hatással is bír. Emellett a helyi, illetőleg környékbeli vállalkozások kevesebb szállítmányozási és fuvarozási költséggel, helybeli munkaerő foglalkoztatásával kedvezőbb áron tudják a vállalkozási díjaikat megajánlani, mint az országos lefedettséggel működő nagyvállalatok, ezáltal a felelős és hatékony gazdálkodás elve is érvényesül a közbeszerzési eljárásokban.

A cégek egy része esetében a Közbeszerzési Értesítőben közzétett, hasonló volumenű közbeszerzési eljárások eredménytájékoztatóiban megjelenő gazdasági szereplők is vizsgálatra kerültek. Számos esetben kerülnek ajánlattételre felkérésre emellett azon cégek is, akiktől az indikatív ajánlatok kerülnek bekérésre, figyelemmel arra, hogy az indikatív ajánlatok benyújtásával, kvázi előzetesen igazolják azt a cégek, hogy képesek az ajánlattételre. Továbbá nagyon fontos megemlíteni azt is, hogy a cégkivonat tevékenységi köréből egyértelműen kiderül, hogy mivel is foglalkoznak. Figyelemmel kell lenni arra is, hogy a kivitelezési munkának lesz-e bármilyen specialitása, sajátossága, az milyen volumenű, illetve ellenőrzik a cégek EKR regisztrációját és esetleges referenciáit is.

A Debreceni Egyetemnek 2018-2023. napjainkig terjedő időszakból 39 db Kbt. 115. § szerinti eljárásán kívül még további összesen 49 db eljárási részben hirdetett meg uniós (Kbt. 81. §) vagy nemzeti (Kbt. 112. § (1) bekezdésének b) pontja) rezsimben hirdetményrel induló nyílt eljárást, melyek eredményesen zárultak. A fenti időszakban a jelenleg ismert adataink alapján a Kbt. 115. § szerinti eljárások eredményeként megkötésre került szerződések összege: nettó 4.159.139.335,- Ft. A nyílt típusú (nemzeti és uniós rezsim) eljárások eredményeként megkötésre került szerződések összege: nettó 42.627.034.682,- Ft, ezek egymáshoz viszonyított aránya a 10%-ot sem éri el (9,76%).

Az építési beruházásra irányuló nyílt közbeszerzési eljárásokban az érdeklődő gazdasági szereplők létszáma az utóbbi években igen magas, nem ritkán 10-15 db, de akár 25 db cég is jelzi érdeklődését

egy-egy eljárásban. A részvételi szándékukat jelző gazdasági szereplők is az alapját képezik a Kbt. 115. § alapján felkérhető cégek kialakításának.

A verseny biztosítása érdekében nem csak a kiemelt eljárásokban, hanem valamennyi építési beruházásra irányuló eljárás esetében a Debreceni Egyetem előírja a Kbt. 75. § (2) bekezdésének e) pontja szerinti eredménytelenségi indokot, amely szerint, ha az eljárás ajánlattételi szakaszában nem nyújtottak be az ajánlattételi határidőben legalább két ajánlatot, akkor az Ajánlatkérő Debreceni Egyetem az eljárást eredménytelenné nyilvánítja.

A Debreceni Egyetem mindenkori Közbeszerzési Szabályzata alapján a beszerzés tárgya szerinti szakmai szakértők (3 főből álló felkérendő cégeket kijelölő bizottság) jelölik ki és tesznek javaslatot a felkérendő gazdasági szereplőkre.

A megjelölt 9 db közbeszerzési eljárásból (egy ismétlést tartalmaz a megküldésre került lista 7. és 8. sora ugyanaz az eljárás) a következő személyek jelölték ki és tettek javaslatot a felkérésre kerülő gazdasági szereplőkre: Debreceni Egyetem Szolgáltatási Műszaki Igazgató, Debreceni Egyetem Műszaki és Beruházási Főosztályvezető, Debreceni Egyetem Kancellári Megbízott, Debreceni Egyetem Főmérnökség Főmérnök, Debreceni Egyetem Főmérnökség Beruházási Főosztályvezető, Debreceni Egyetem Főmérnökség Lebonyolítási Osztályvezető. A fentiekből következik az is, hogy a Debreceni Egyetem folyamatosan változtatja a felkérni kívánt gazdasági szereplők kijelölésének bizottsági tagjait is.

Piackutatásra a Közbeszerzési Hatóság javaslatával egyezően a beszerzés tárgya szerinti megfelelő szakértelemmel rendelkező szakértő bevonásával kerül sor. A piackutatás keretein belül indikatív ajánlatok kerültek bekérésre potenciális piaci szereplőktől. További piackutatásra nem került sor.

A Debreceni Egyetem közbeszerzési eljárásainak számosságára alapozva, illetve hosszú évek alatt a beszerzés tárgykörében szerzett tapasztalatai alapján kellő alaposággal képes megítélni a lehetséges piaci szereplők személyét, amelyre tekintettel további piackutatási forma alkalmazása nem indokolt.

A Debreceni Egyetem a Kbt. 115. § szerinti eljárásokon kívül számos esetben a széleskörű verseny biztosítása érdekében uniós (Kbt. 81. §) vagy nemzeti (Kbt. 112. (1) bekezdésének b) pontja) rezsimben hirdetményrel induló nyílt eljárásokat bonyolít le, amelyben bármely gazdasági szereplő ajánlatot tehet. Ajánlatkérő törekszik arra, hogy pénzügyi-gazdasági alkalmassági feltételt a közbeszerzési eljárásban lehetőség szerint ne írjon elő. További cél, hogy a műszaki-szakmai alkalmassági feltételek számát - amennyiben a beszerzés tárgya nem indokolja - lehetőség szerint csökkentse.

Kiemelten fontos azt is megemlíteni ezekben az esetekben, hogy mindenképpen szükséges vizsgálni a gazdasági szereplők referenciáit. Egy beruházás esetén nem csak a kiválasztás folyamata a mérvadó, hanem sokkal inkább a megvalósítás eredményessége, hiszen egy kész épületet, vagy egy megfelelő időkorlát alatt, megfelelő minőségben elkészült felújítási munkát kíván a Debreceni Egyetem minden esetben átvenni.

A Debreceni Egyetem nyomatékosítani kívánja, hogy a közérdekű adatigénylés során 2018-2023. napjainkig terjedő időszakból csak 9 db - mely ténylegesen 8 db - eljárás került kiragadásra és elemzésre az eredményesen lebonyolított 39 db Kbt. 115. § szerinti eljárásból.

A felkérendő cégek vizsgálata során az elsődleges szempont minden esetben a megvalósítandó műszaki tartalom. A tervdokumentáció és a műszaki leírás sajátosságai azok, amelyekre tekintettel meghatározásra kerül azon piaci szereplők köre, akik ajánlattételre felkérésre kerülhetnek. Ez a kör kerül tovább szűkítésre, figyelemmel a fentebb már vázoltakra, így különösen, de nem kizárólagosan az MMK nyilvántartásban szereplésre, az EKR regisztrációra, a debreceni, valamint a Hajdú-Bihar vármegyei székhelyre, a korábbi évek eredményeire, valamint a kizáró okok fenn nem állására. Az ajánlattételre felhívni kívánt gazdasági szereplők személyének változtatása tekintetében az ajánlatkérőnek el kell végeznie a szükséges vizsgálatokat, azonban ez nem azt jelenti, hogy akár egy éven belüli időintervallumon belül is ne hívhatná fel ajánlattételre ugyanazt az 5 gazdasági szereplőt a közbeszerzési eljárásaiban.

A Debreceni Egyetemnek 2018-2023. napjainkig terjedő időszakában 39 db eredményes Kbt. 115. §-a szerinti közbeszerzési eljárása volt. Ezekben az eljárásokban összesen 210 db gazdasági szereplőt kért fel a Debreceni Egyetem ajánlattételre. Ennek keretében 2018-ban 29 db különböző gazdasági szereplő, 2019-ben 24 db különböző gazdasági szereplő, 2020-ban 20 db különböző gazdasági szereplő, 2021-ben 22 db különböző gazdasági szereplő, 2022-ben 15 db különböző gazdasági szereplő, 2023-ban 5 db különböző gazdasági szereplő vehetett részt az ilyen típusú közbeszerzési eljárásokban, azaz ezeket a számokat összesítve statisztikailag 115 db. Tapasztalható az is, hogy a Kbt. 115. § szerinti közbeszerzési

eljárások száma évről évre csökken, előtérbe helyezve az uniós és nemzeti hirdetménnyel induló nyílt eljárási formákat a széleskörű verseny biztosítása érdekében. A Debreceni Egyetem, mint Ajánlatkérő szem előtt tartja, hogy a közbeszerzési eljárásokban a gazdasági szereplők személyét lehetőség szerint változtassa, ezért széles körben biztosít lehetőséget a helyi vállalkozók számára. Az ezekben az eljárásokban felkért gazdasági szereplők a Kbt. 112. § (1) bekezdésének b) pontja szerinti nemzeti nyílt, valamint a Kbt. 81. §-a szerinti uniós nyílt eljárásokban is rendszeresen részt vesznek, ajánlatot tesznek, valamint több esetben nyertes ajánlatokat is nyújtanak be.

A Debreceni Egyetem emellett olyan gazdasági szereplőknek is részvételi lehetőséget kíván biztosítani, amely vállalkozások méretük és adminisztratív kapacitásaik miatt nem figyelik kiterjedten a közbeszerzési hirdetményeket, de egy ilyen típusú eljárásba történő felkéréssel lehetőséget kapnak a közbeszerzési piacon történő aktívabb részvételre.

A Debreceni Egyetem által kiírt kivitelezési közbeszerzési eljárásokban a TÖMB 2002 Kft. a vizsgált 2018-2023. napjainkig terjedő időszakban az alábbiak szerint részesült eljárási típusonként a szerződéses értékekre vetítve:

- a Kbt. 115. § szerinti eljárásokban a leszerződött szerződéses nettó érték mintegy 28,22%-át nyerte el;
- a Kbt. 112. § (1) bekezdésének b) pontja szerinti nemzeti nyílt eljárásokban a leszerződött szerződéses érték mintegy 28,61%-át nyerte el;
- a Kbt. 81. § szerinti uniós nyílt eljárásokban a leszerződött szerződéses érték mintegy 31,07%-át nyerte el.

Ugyanezen cég nyert több, a Debreceni Egyetem területére vonatkozó, nem a Debreceni Egyetem, hanem központilag lebonyolított uniós, illetve nemzeti nyílt eljárást is.

Megjegyezni kívánjuk továbbá, hogy a TÖMB 2002 Kft. értékesítés nettó árbevételének 10 %-át sem éri el a már lezárt 5 évből 3 évben a Debreceni Egyetem valamennyi építési beruházásra irányuló közbeszerzési eljárása eredményeként megkötött szerződések nettó értéke, 2018-ban pedig ez az arány mindösszesen 2,59 %.

Debrecen, 2023. július 12.

M. Tóth Ildikó Sajtóközpont  
Debreceni Egyetem